



CITTÀ DI AVOLA

(Libero Consorzio dei Comuni della Provincia di Siracusa)

ORIGINALE DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 44 DEL REGISTRO

DATA 21-12-2021

Oggetto: **Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ex art. 194 c.1 lett. e) del TUEL, derivante dalle attività del Settore VIII per i servizi, dell'Ufficio Randagismo, per il servizio di cattura, trasporto, manutenzione e cura dei randagi del territorio di Avola, prestato dal Consorzio Protezioni Animali con sede in Melilli, via Pirandello, 24, P.I.: 01831120892.-**

IL RESPONSABILE DI SPESA

Premesso che:

- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 definisce puntualmente le regole per l'assunzione di impegni mediante la revisione normativa di cui all'art. 191, in base alla quale gli enti possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione di copertura finanziaria del responsabile del servizio economico finanziario;-
- il D.Lgs. 12.04.2006, n. 170 recante "Ricognizione dei principi fondamentali in materia di armonizzazione dei bilanci pubblici, a norma dell'art. 1 della legge 05.06.2003, n. 131" all'art. 13 ribadisce il sistema della programmazione finanziaria e della rendicontazione definendo che il sistema di bilancio degli enti locali costituisce lo strumento essenziale per il processo di programmazione, gestione e rendicontazione;-
- l'art. 22 del medesimo D.Lgs. 170/06 disciplina l'assunzione degli impegni e l'effettuazione delle spese prevedendo che, nel caso in cui vi è stata l'acquisizione di beni e servizi in violazione di questa disciplina, il rapporto obbligatorio intercorre, ai fini della controprestazione, tra il privato fornitore e l'amministratore, funzionario o dipendente che hanno consentito la fornitura, fatto salvo il possibile riconoscimento del debito, da parte dell'ente, quale debito fuori bilancio, fattispecie eccezionale, normativamente disciplinata, che si colloca al di fuori del sistema di bilancio, autorizzatorio e finanziario;-
- i principi di contabilità pubblica qualificano debito fuori bilancio quella "obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica che riguardano la fase della spesa ed in particolare di quelle che disciplinano l'assunzione di

impegni di spesa... La locuzione “fuori bilancio” è in questo senso da intendere riferita ad una fattispecie non considerata negli indirizzi programmatici e nelle autorizzazioni di bilancio approvate dal Consiglio”;-

- il debito fuori bilancio rappresenta un’obbligazione verso terzi per il pagamento di una determinata somma di denaro, assunta in violazione delle norme jus-contabili che regolano i procedimenti di spesa degli enti locali e che, per ricondurre all’alveo della contabilità pubblica, tale obbligazione è necessaria una determinata procedura amministrativa si competenza del Consiglio comunale;
- le situazioni di debito per acquisizione di beni e servizi sorte in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell’art. 191 del D.Lgs. 267/00 non possono essere immediatamente riconducibili al sistema di bilancio dell’ente, con la conseguenza che per esse si dovrà configurare un rapporto obbligatorio diretto tra il privato creditore e il pubblico funzionario e/o amministratore che risulta responsabile del debito insorto a carico dell’ente;
- dinanzi ad azioni contrattuali dirette ad ottenere l’adempimento, il comune è tenuto ad eccepire il difetto di legittimazione; per il creditore è quindi possibile solo l’azione di arricchimento senza giusta causa;
- la disciplina legislativa di cui al capo IV° del D.Lgs. 267/00, in quanto finalizzata alla migliore applicazione, in materia di gestione degli enti locali, dei principi di veridicità, trasparenza ed equilibrio di bilancio, obbliga i singoli enti, in presenza di tutti i presupposti disciplinati dalla norma (accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l’ente), ad adottare con tempestività i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, onde evitare, la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell’ente come eventuali interessi o spese di giustizia conseguenti all’azione civile di arricchimento senza giusta causa di cui all’art. 2041 del codice civile;
- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari è astrattamente idonea a generare responsabilità contabile per i funzionari e/o gli amministratori relativamente alla maggiore somma (rispetto all’arricchimento) spesa per effetto di azioni giudiziarie ai danni dell’ente; i principi generali dell’ordinamento richiedono agli amministratori e ai funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio, sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura di debiti fuori bilancio insorti; -
- l’arricchimento corrisponde alla diminuzione patrimoniale sofferta senza giusta causa dal soggetto privato e terzo, che va indennizzato nei limiti dell’arricchimento ottenuto dall’ente; mentre il pagamento della restante parte del debito deve essere richiesto a chi ha ordinato o reso possibile la fornitura;
- l’arricchimento può consistere in un accrescimento patrimoniale o in un risparmio di spesa e va stabilito con riferimento alla congruità dei prezzi, sulla base di indicazioni e delle rilevazioni di mercato o dei prezziari e tariffe approvati da enti pubblici e dagli ordini professionali; consegue che non siano normalmente riconoscibili gli oneri per interessi, spese giudiziali, rivalutazione monetaria e in generale i maggiori esborsi conseguiti a ritardato pagamento forniture in quanto nessuna utilità e arricchimento consegue all’ente, rappresentando questi un ingiustificato danno patrimoniale del quale devono rispondere coloro che con il proprio comportamento lo hanno determinato;

Considerato che:

- sono rimaste inevase n. 2 fatture elettroniche,, relative all’anno 2019, che costituiscono di fatto rinvenimento di debiti con il **Consorzio Protezioni Animali con sede in Melilli via Pirandello, 24, P.I.: 01831120892**, per euro 14.056,45 e precisamente:

- Fattpa n. 14 del 03/06/2019 per servizio di cattura, custodia, mantenimento e cura dei randagi del territorio di Avola, dell'importo di euro 6.987,62 I.V.A. del 22% compresa;-
- Fattpa n. 21 del 02/09/2019 per servizio di cattura, custodia, mantenimento e cura dei randagi del territorio di Avola, dell'importo di euro 7.068,83 I.V.A. del 22% compresa;-
- le prestazioni di cui sopra, ancorchè non coperti finanziariamente negli esercizi di competenza, hanno costituito indubbiamente un arricchimento indebito da parte dell'amministrazione comunale, che nel frattempo ha potuto usufruire senza soluzione di continuità, di un servizio indispensabile per ridurre il fenomeno del randagismo, garantendo al contempo il mantenimento e la cura dei randagi ospitati dal canile del Consorzio Protezione Animali;-

Ritenuto, dato atto e verificato che:

- sussistano i presupposti per riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio sopra indicati e procedere, per l'effetto, al formale riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui trattasi, atteso che gli stessi rientrano nella fattispecie di cui all'art. 194, comma 1, lettera e), del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267 "acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'art. 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza";
- la fattispecie sopra indicata configuri l'ipotesi di debiti fuori bilancio per i quali l'art. 194, comma 1, lettera e), del D. Lgs. 267/00 consente la legittimazione.
- l'acquisizione di beni e servizi di cui sopra è avvenuta nell'ambito delle necessità gestionali di erogazione dei seguenti servizi comunali: spese di funzionamento della lotta al randagismo con l'intervento indifferibile ed urgente di strutture ricettive per il mantenimento e la cura dei randagi ospitati e provenienti dal territorio comunale di Avola;-
- i beni e servizi acquistati hanno effettivamente prodotto un'utilità nell'attività di erogazione dei vari servizi poiché in assenza degli stessi l'ente non avrebbe potuto garantire l'espletamento delle proprie funzioni fondamentali ed obbligatori in materia;
- il costo della somministrazione di cui si discorre è congruo e non annovera maggiorazioni per interessi o addebito di spese per recupero credito e che, pertanto, si intendono provati l'utilità e l'arricchimento dell'Ente in relazione all'intero importo dovuto, così come sopra determinato;

Considerato e preso atto che

- **Il Consorzio Protezione Animali con liberatoria del 15/11/2021 di prot n. 52690 ha rinunciato ad eventuali interessi moratori e/o legali maturati;-**
- l'impegno è conforme con il Piano di Riequilibrio Finanziario approvato con Delibera del C.C. n. 47 del 27/08/2014;
- che con Delibera di C.C. n. 32 del 21/10/2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione dell'Esercizio Finanziario 2021-2023;
- con delibera di CC n. 34 del 29/11/2021 è stata approvata la variazione del bilancio di previsione 2021;

Visti:

- la nota del 09/03/2021 di prot. n. 13074 relativa alla programmazione del bilancio di previsione pluriennale 2021-2023;
- l'art.53 - Debiti Fuori Bilancio – del vigente regolamento di contabilità comunale;
- il D.Lgs. 18.08.2000, n. 267;

Ritenuto e preso atto:

- di dover procedere al riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1, lett. e) del D. lgs 267/2000 che dispone che gli enti locali con deliberazione consiliare riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio;
- che occorre liquidare le note spese e fatturazioni di credito pregresse, ad oggi non prescritte, da parte del **Consorzio Protezioni Animali con sede in Melilli via Pirandello, 24, P.I.: 01831120892**, per un totale di **euro 14.056,45 comprensivi di I.V.A.** , relativo all'anno 2019, con opportuno provvedimento del Ufficio proponente;
- che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà entro il 31.12.2021;

Acquisiti:

- i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Decreto Legislativo 18.08.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto e richiamato l'art. 194 comma 1 lett. e) del TUEL (D. Lgs. n. 267/00);

PROPONE DI DELIBERARE

1. DI RICONOSCERE, ai sensi dell'art. 194, comma 1, lettera e), del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, per le motivazioni indicate in premessa, la legittimità dei debiti fuori bilancio delle fatture pregresse, ad oggi non prescritte, da parte dei responsabili del procedimento, che costituiscono di fatto rinvenimento di debiti con il **Consorzio Protezioni Animali con sede in Melilli via Pirandello, 24, P.I.: 01831120892**, per **euro 14.056,45 maturati nell'anno 2019** per n. 2 fatture rimaste inevase nell'esercizio di riferimento, in quanto l'impegno assunto non si è dimostrato sufficiente a coprire il costo del servizio, ai sensi dell'art. 183 comma 2 lett. c) del D.Lgs. 267/2000 ;-
2. di impegnare la somma di € 14.056,45 al capitolo 356/6, "debiti fuori bilancio";-
3. di liquidare al **Consorzio Protezioni Animali con sede in Melilli via Pirandello, 24, P.I.: 01831120892**, la somma di € 14.056,45, previ provvedimenti del responsabile del servizio e disposizione di pagamento;-
4. di dare atto che l'impegno è conforme con il Piano di Riequilibrio Finanziario approvato con Delibera del C.C. n. 47 del 27/08/2014;
5. di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione, limitatamente alla prima rata, avverrà entro il 31.12.2021;
6. Di trasmettere la deliberazione di riconoscimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi di quanto disposto dall'art. 23 comma 5 della L. n. 289/02;

Il Responsabile del Settore 

PARERI ED ATTESTAZIONI ESPRESSI AI SENSI DEGLI ARTT. 53 E 55 DELLA L. 142/1990 recepita con L.R. 48/1991

In Ordine alla Regolarità Tecnica si esprime **Parere Favorevole**

Avola, 3/11/2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO



In Ordine alla Regolarità Contabile

Avola, li 11.11.2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO



Per l'impegno di spesa **si attesta la copertura finanziaria**, essendo in atto reale ed effettivo l'equilibrio finanziario tra entrate accertate ed uscite impegnate (art. 55 L. 142/1990, recepita con L.R. 48/1991)

Avola, 11.11.2021

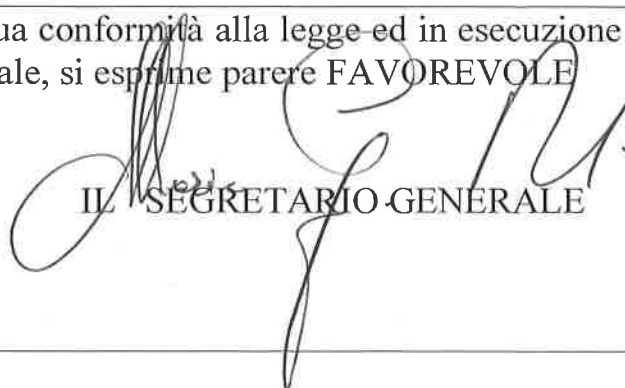
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO



In ordine alla regolarità dell'atto ed alla sua conformità alla legge ed in esecuzione all'art. 45 comma 2° dello Statuto Comunale, si esprime parere **FAVOREVOLE**

Avola, 22.11.2021

IL SEGRETARIO GENERALE



Cap. 356/6/e. M. 463/2021/14.05645.-

OGGETTO: Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1°, lettera e) del TUEL, derivante dalle attività del Settore VIII dell'Ufficio Randagismo per il servizio di cattura, trasporto, manutenzione e cura dei randagi del territorio di Avola, prestato dal Consorzio Protezioni Animali con sede in Melilli, Via Pirandello, 24, P.I. 01831120892

L'anno duemila ventuno, il giorno ventuno del mese di dicembre alle ore 18,00 e seguenti, nella sala delle adunanze consiliari di questo Comune, alla seduta di inizio disciplinata dal comma 1 dell'art. 30 della L.R. 6.3.1986, N° 9, esteso ai comuni dall'art. 58 della stessa L.R., in seduta pubblica prevista dall'art. 31, comma 1 legge 142/90 recepito dalla L.R. 48/91 che è stata partecipata ai singoli consiglieri a norma dell'art. 48 dell'EE.LL., risultano all'appello nominale:

01	Iacono Fabio (Presidente C.C.)	R	A	13	Caldarella Stefania	P	A
02	Dell'Albani Sebastiana	P	A	14	Amato Sebastiano	P	A
03	Rossitto Sebastiano	R	A	15	Cancemi Vincenzo	P	A
04	Iacono Paolo	R	A	16	Rossitto Gabriele	P	A
05	Tine' Andrea	P	A	17	Caruso Sebastiana	R	A
06	Caruso Giuseppe	P	A	18	Andolina Maria	R	A
07	Tanasi Paolo	R	A	19	Urso Tullio	R	A
08	Coletta Salvatore	R	A	20	Alia Fabrizio	R	A
09	Orlando Antonio	P	A	21	Rametta Giovanni	R	A
10	Guastella Salvatore	P	A	22	Amato Antonino	P	A
11	Inturri Sebastiano	P	A	23	Sano Gaetano	P	A
12	Tardonato Francesco	P	A	24	Libro Stefano	R	A

Risultano presenti n° 11 ed assenti n° 13 Consiglieri Comunali.

Risultato legale, ai sensi del citato comma dell'art. 30 della L.R. 6.3.1986 n. 9, il numero degli intervenuti, assume la Presidenza l'Avv. Fabio Iacono nella qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa il Segretario Generale del Comune Dott.ssa Maria Grazia D'Erba

Per l'amministrazione sono presenti i componenti la Giunta Municipale nelle persone dei signori Assessori: Stefano Libro, Paolo Iacono, Massimo Grande, Simona Caldararo, Paolo Guarino e Luciano Bellomo.

Continuando in seduta pubblica, il Presidente del Consiglio passa alla trattazione del punto posto all'o.d.g.:

" Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1°, lettera e) del TUEL, derivante dalle attività del Settore VIII dell'Ufficio Randagismo per il servizio di cattura, trasporto, manutenzione e cura dei randagi del territorio di Avola, prestato dal Consorzio Protezioni Animali con sede in Melilli, Via Pirandello, 24, P.I. 01831120892 ".

Esce dall'aula il Consigliere Rossitto Sebastiano

Considerato che nessuno ha chiesto di intervenire, il Presidente pone ai voti la proposta dell'ufficio, per alzata e seduta, con il seguente esito:

Consiglieri presenti: n° 10 (1. Iacono F. - 2. Iacono P. - 3. Tanasi. - 4. Coletta - 5. Caruso S. 6. Urso - 7. Andolina - 8. Alia - 9 Rametta - 10. Libro)

Consiglieri assenti: n° 14 (1. Dell'Albani - 2. Rossitto S. - 3. Tinè - 4. Caruso G. - 5. Orlando - 6. Guastella - 7. Inturri - 8. Tardonato - 9. Caldarella - 10. Amato S. - 11. Cancemi - 12. Rossitto G. - 13 Amato A. - 14 Sano.)

Consiglieri favorevoli: n° 9 (1. Iacono F. - 2. Iacono P. - 3. Tanasi. - 4. Coletta - 5. Caruso S. 6. Urso - 7. Andolina - 8. Rametta - 9. Libro)

Astenuti: n° 1 (1. Alia)

IL CONSIGLIO COMUNALE APPROVA

Il Presidente sottopone ai voti dell'assemblea la dichiarazione di immediata esecutività dell'atto, per alzata e seduta, con il seguente esito:

Consiglieri presenti: n° 10 (1. Iacono F. - 2. Iacono P. - 3. Tanasi. - 4. Coletta - 5. Caruso S. - 6. Urso - 7. Andolina - 8. Alia - 9 Rametta - 10. Libro)

Consiglieri assenti: n° 14 (1. Dell'Albani - 2. Rossitto S. - 3. Tinè - 4. Caruso G. - 5. Orlando - 6. Guastella - 7. Inturri - 8. Tardonato - 9. Caldarella - 10. Amato S. - 11. Cancemi - 12. Rossitto G. - 13 Amato A. - 14 Sano.)

Consiglieri favorevoli: n° 10 (1. Iacono F. - 2. Iacono P. - 3. Tanasi. - 4. Coletta - 5. Caruso S. 6. Urso - 7. Andolina - 8. Rametta - 9. Libro - 10. Alia)

Astenuti: n° 0

L'Atto viene dichiarato Immediatamente esecutivo

IL CONSIGLIO COMUNALE

Esaminata la superiore proposta predisposta dall'ufficio, che qui si intende integralmente riportata, munita dei pareri di rito;

Visto il verbale della 2^a commissione n° 125 del 02.12.2021;

Udito il Presidente mettere ai voti la proposta dell'ufficio;

Udito il Presidente mettere ai voti la dichiarazione di immediata esecutività dell'atto;

Vista la L.R. 48/91 e ss.mm.ii;

Vista la L.R. 44/91 e ss.mm.ii;

Visto l'O.R.EE.LL. vigente in Sicilia ed il relativo Regolamento di esecuzione;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il Regolamento Comunale per le adunanze ed il funzionamento del Consiglio Comunale;

Procedutosi alle votazioni, con il seguente esito:

- **Proposta dell'ufficio, per alzata e seduta:**

Consiglieri presenti: n° 10 (1. Iacono F. - 2. Iacono P. - 3. Tanasi. - 4. Coletta - 5. Caruso S. 6. Urso - 7. Andolina - 8. Alia - 9 Rametta - 10. Libro)

Consiglieri assenti: n° 14 (1. Dell'Albani – 2. Rossitto S. – 3. Tinè – 4. Caruso G. – 5. Orlando – 6. Guastella – 7. Inturri – 8. Tardonato – 9. Caldarella – 10. Amato S. – 11. Cancemi – 12. Rossitto G. – 13 Amato A. – 14 Sano)

Consiglieri favorevoli: n° 9 (1. Iacono F. - 2. Iacono P. – 3. Tanasi. – 4. Coletta – 5. Caruso S. 6. Urso – 7. Andolina – 8. Rametta – 9. Libro)

Consiglieri astenuti: n° 1(1. Alia)

- Dichiarazione di l'immediata esecutività dell'atto, peralzata e seduta:

Consiglieri presenti: n° 10 (1. Iacono F. - 2. Iacono P. – 3. Tanasi. – 4. Coletta – 5. Caruso S. 6. Urso – 7. Andolina – 8. Alia – 9 Rametta – 10. Libro)

Consiglieri assenti: n° 14 (1. Dell'Albani – 2. Rossitto S. – 3. Tinè – 4. Caruso G. – 5. Orlando – 6. Guastella – 7. Inturri – 8. Tardonato – 9. Caldarella – 10. Amato S. – 11. Cancemi – 12. Rossitto G. – 13 Amato A. – 14 Sano)

Consiglieri favorevoli n° 10 (1. Iacono F. - 2. Iacono P. – 3. Tanasi. – 4. Coletta – 5. Caruso S. 6. Urso – 7. Andolina – 8. Rametta – 9. Libro – 10. Alia)

Consiglieri astenuti: n° 0

DELIBERA

**Di approvare la proposta dell'ufficio come integralmente riportata;
Di dichiarare, con separata e unanime votazione, l'atto Immediatamente Esecutivo.**

Il Consigliere anziano
Paolo Iacono

Il Presidente del Consiglio Comunale
Avv. Fabio Iacono

Il Segretario Generale
Dott.ssa Maria Grazia D'Erba

REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'Ufficio

ATTESTA

Che la presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune, in data _____ per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Avola, _____

IL MESSO COMUNALE

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d' Ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- E' divenuta esecutiva trascorsi 10 (Dieci) giorni dalla data di inizio della pubblicazione; -
 È stata dichiarata immediatamente esecutiva; -

Avola, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario **CERTIFICA**, su conforme attestazione dell'Addetto, che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio per 15 (quindici) giorni consecutivi dal _____ al _____

Avola, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Copia Conforme all'originale per uso Amministrativo ed Ufficio

Avola, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Copia Conforme all'originale.

Avola, _____

IL SEGRETARIO GENERALE
