



CITTÀ DI AVOLA
(Provincia di Siracusa)

ORIGINALE DELIBERAZIONE
DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 36 DEL REGISTRO

DATA 09-12-2021

Oggetto: Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1°, lettera a) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 derivante dalla *Sentenza n. 453/2021 pubbl. il 28/01/2021 RG n. 15915/2016 Repert. n. 645/2021 del 28/01/2021*, il Tribunale di Catania, Sezione Specializzata in materia di impresa proposta da *ASTALDI S.P.A. , (C.F. 00398970582), ROMA.*

IL RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO

VISTO l'art. 193 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, il quale dispone che il Consiglio, adotta con delibera i provvedimenti necessari per il ripiano di eventuali debiti fuori bilancio di cui al successivo art. 194;

VISTO l'art. 194 del TUEL con il quale si dispone che con la deliberazione consiliare sopra richiamata gli enti locali riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti dalle cause nello stesso indicate;

CONSIDERATO che, come ribadito dalle Sezioni Riunite della Corte dei Conti per la Regione Sicilia in sede consultiva con la deliberazione n.2 del 23/02/2005, il provvedimento consiliare di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive ha una funzione "ricognitiva", finalizzata al mantenimento degli equilibri di bilancio, non potendo formare oggetto di valutazioni discrezionali da parte del Consiglio;

RILEVATO che:

- 1) per il finanziamento della spesa possono essere utilizzate per l'anno in corso e per i due successivi le possibili economie di spesa e tutte le entrate, ad eccezione di quelle provenienti dall'assunzione di prestiti e di quelle con specifico vincolo di destinazione, nonché i proventi derivanti da alienazione di beni patrimoniali disponibili e da altre entrate in c/capitale con riferimento a squilibri di parte capitale;
- 2) per il ripristino degli equilibri di bilancio possono essere modificate, in deroga all'articolo 1, comma 169, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, le tariffe e le aliquote relative ai tributi di competenza dell'ente;
- 3) per il finanziamento delle spese suddette ove non sia possibile documentalmente provvedere con le modalità di cui ai precedenti punti 1 e 2, l'ente può far ricorso a mutui – nei limiti delle tipologie di spesa d'investimento indicate nell'art. 3, commi 18 e 19 della legge 24 dicembre 2003 n. 350 (Legge finanziaria 2004) che ha rimodulato le categorie di spesa da considerarsi quali investimenti ai fini della finanziabilità con il ricorso all'indebitamento – motivando dettagliatamente, nella delibera, l'impossibilità di utilizzare altre risorse;

RICHIAMATA la deliberazione del Consiglio Comunale n. 32 del 26/10/2021 di approvazione del Bilancio di previsione 2021 e pluriennale 2021-2023;

PRESO ATTO, in base alla relazione fornita dal Responsabile del Servizio Tecnico, dell'esistenza del seguente debito fuori bilancio ascrivibile all' art. 194 ed imputabile alla lettera A) - sentenze esecutive *n. 453/2021 pubbl. il 28/01/2021 RG n. 15915/2016 Repert. n. 645/2021 del 28/01/2021, il Tribunale di Catania, Sezione Specializzata in materia di impresa*, pronunciando sulla domanda proposta *da ASTALDI S.P.A. , (C.F. 00398970582), Roma*, per riconoscimento parziale della somma da quest'ultima richiesta (€ 32.161.222,76) per riserve nell'ambito dell'appalto integrato (allora Appalto concorso) per la progettazione e realizzazione di opere a salvaguardia dell'abitato di Avola e di cui al contratto di appalto sottoscritto in data 30 marzo 1990, rep. 1189 dal Comune di Avola e dal Raggruppamento Temporaneo di Imprese oggi ASTALDI S.p.a. (già DIPENTA Costruzioni S.p.A. incorporata per fusione), in proprio e nella qualità di capogruppo mandataria del Raggruppamento Temporaneo di Imprese costituito con la DI VINCENZO S.p.a. (già S.I.A.CO. s.r.l.).

Che il Tribunale così statuiva definitivamente pronunciando,

- 1) condanna il comune di Avola al pagamento in favore della società attrice della somma di €4.069.095,00, oltre IVA, se dovuta, ed oltre rivalutazione monetaria ed interessi come indicato in parte motiva dalla domanda al soddisfo
- 2) Condanna il comune di Avola, in persona del sindaco pro tempore, al pagamento delle spese processuali in favore della società attrice liquidate in euro 3.399,00 per esborsi ed euro 60.000,00 per compensi, oltre rimborso spese generali, IVA e CPA.

CHE in base ad un approfondito esame del bilancio ed all'attuale situazione finanziaria come da relazione predisposta dal responsabile finanziario allegata al bilancio di previsione, è possibile finanziare spese derivanti dai debiti fuori bilancio con imputazione diretta alle risorse comunali solo nell'importo complessivo di Euro **2.471.458,76 €** già impegnati nel triennio, con deliberazione c.c. n. 32/2021 "Approvazione Bilancio di previsione 2021/2023", immediatamente esecutiva;

VISTA la circolare della Cassa Depositi e Prestiti n.1280 del 27.06.2013 in materia di debiti fuori bilancio per sentenze esecutive;

Che dal calcolo effettuato dall'Ufficio tecnico e confermato dal legale, risulta il debito così distinto:

Debito per sentenza	4.069.094,73 €
Interessi	562.015,45 €
Totale debito	4.631.110,18 €
esborsi	3.399,00 €
compensi	60.000,00 €
Cassa	2.400,00 €
Iva	13.728,00 €
	4.710.637,18 €

che l'Amministrazione ha intenzione di coprire la spesa derivante dal riconoscimento del debito di cui alla sentenza in parola come segue:

- Quanto ad € 2.239.178,42 con mutuo
- Quanto ad € 2.471.458,76 con somme previste nel Bilancio pluriennale 2021/2022/2023 approvato con Delibera di C.C. 32/2021 e successiva delibera di assestamento di bilancio n. 34/2021

Che tale suddivisione deriva dalla seguente tabella:

		A carico mutuo	A carico bilancio
Riconoscimento riserve	4.069.094,73 €	2.239.178,42 €	1.829.916,31 €
	Interessi		562.015,45 €

esborsi	3.399,00 €
compensi	60.000,00 €
Cassa	2.400,00 €
Iva	13.728,00 €
	<hr/>
4.710.637,18 €	2.471.458,76 €

Con ricorso n. 565/2021 R.G. presentato alla Sezione Prima della Corte di Appello di Catania, l'Avv. Giovanni Mandolfo del Foro di Catania, nominato dal Sindaco giusta determina dell'1 aprile 2021 numero 59 e determina del 28 giugno 2021 numero 127, ha proposto per il Comune di Avola **Appello Incidentale** avverso l'appello *ex adverso* proposto per l'annullamento e/o la riforma, per quanto di interesse, della medesima sentenza appellata;

Ritenuto, in attesa della sentenza di secondo grado, dover procedere al riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 lett. a) del D. lgs 267/2000 che dispone che gli enti locali con deliberazione consiliare riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenza esecutiva;

EVIDENZIATO che il riconoscimento del debito fuori bilancio non elimina eventuali responsabilità di amministratori o funzionari che avessero provocato danno erariale con dolo o colpa grave, ferma restando l'insindacabilità delle scelte discrezionali;

Visto l'art.53 - Debiti Fuori Bilancio – del vigente regolamento di contabilità comunale;

Visto l'art. 14 del D.lgs 669/1996 recante "esecuzione forzata nei confronti di pubbliche amministrazioni";

Considerato pertanto necessario dare piena esecuzione a tale pagamento al fine di evitare ulteriori danni economici all'Ente;

Preso atto della:

- non disponibilità di avanzo di amministrazione relativo al rendiconto dell'anno precedente a quello di ricorso all'indebitamento (2020) nel rispetto di quanto disposto dall'art. 187 c. 2 TUEL;
- impossibilità di finanziare il debito con maggiori entrate o riduzioni di spesa corrente;
- inesistenza di proventi derivanti da alienazioni patrimoniali prevedibili e/o destinabili al finanziamento del debito;
- inesistenza di trasferimenti di capitali dallo Stato o da altri Enti Pubblici destinabili al finanziamento del debito;

Sentita in merito il Capo settore programmazione e bilancio dott.ssa S. Coletta la quale sottoscrive la presente proposta accertate le suddette indicazioni;

Vista la Delibera della Corte dei Conti a sezioni riunite n. 13 del 27/07/2016;

VISTO l'art. 23 - comma 5 - della Legge n. 289/2002, che dispone la trasmissione dei provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti ;

Preso atto che l'impegno è conforme con il Piano di Riequilibrio Finanziario approvato con Delibera del C.C. n. 47 del 27/08/2014;

Preso atto che l'esigibilità dell'obbligazione avverrà, limitatamente alla prima rata relativa ai fondi comunali, entro il 31.12.2021;

Visto il vigente Regolamento di Contabilità;

Visto e richiamato l'art. 194 comma 1 lett. a) del Tuel (D. Lgs. n. 267/00);

PROPONE

1. di riconoscere, ai sensi dell'art. 194 comma 1°, lettera a) del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267 la legittimità del debito fuori bilancio derivante dalla **Sentenza n. 453/2021 pubbl. il 28/01/2021 RG n. 15915/2016 Repert. n. 645/2021 del 28/01/2021, il Tribunale di Catania, Sezione Specializzata in materia di impresa**, pronunciando sulla domanda proposta da **ASTALDI S.P.A. , (C.F. 00398970582), Roma**, per il pagamento della somma complessiva di € **4.710.637,18** come distinti in premessa;
2. di impegnare la somma di € **4.710.637,18** come segue:
 - o Quanto ad €. **2.239.178,42** con mutuo previsto nei capitoli E-83/48 U-356/48 del Bilancio di previsione 2021/2023;
 - o Quanto ad €. **2.471.458,76** con somme previste al capitolo 356/6 del Bilancio pluriennale 2021/2022/2023 approvato con Delibera di C.C. 32/2021 e successiva delibera di assestamento di bilancio n. 34/2021, per quota parte negli esercizi finanziari di pertinenza
3. di dichiarare, in quanto accertato, con il presente atto, la:
 - a) non disponibilità di avanzo di amministrazione relativo al rendiconto dell'anno precedente a quello di ricorso all'indebitamento (2020) nel rispetto di quanto disposto dall'art. 187 c. 2 TUEL;
 - b) impossibilità di finanziare il debito con maggiori entrate o riduzioni di spesa corrente;
 - c) inesistenza di proventi derivanti da alienazioni patrimoniali prevedibili e/o destinabili al finanziamento del debito;
 - d) inesistenza di trasferimenti di capitali dallo Stato o da altri Enti Pubblici destinabili al finanziamento del debito;
4. di liquidare alla **ASTALDI S.P.A. , (C.F. 00398970582), domiciliato in Via Antonio Bertoloni, 35 00197 - ROMA** la somma di € **4.710.637,18**, previa disposizione di pagamento e previo i controlli sull'avente diritto, secondo le annualità che saranno concordate con il creditore;
5. Di dare atto che il riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio avviene facendo salve eventuali verifiche di responsabilità o azioni di rivalsa;
6. di dare atto che l'impegno è conforme con il Piano di Riequilibrio Finanziario approvato con Delibera del C.C. n. 47 del 27/08/2014;
7. di dare atto che l'esigibilità dell'obbligazione, limitatamente alla prima rata, avverrà entro il 31.12.2021;
8. Di trasmettere la deliberazione di riconoscimento alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi di quanto disposto dall'art. 23 comma 5 della L. n. 289/02;
9. di rendere il presente atto immediatamente esecutivo;

Avola, 30/11/2021

Il Responsabile del Servizio
(dott. Bruno Ventura)

Il responsabile del settore programmazione e bilancio
(dott.ssa Sebastiana Coletta)

As. for. Dichiaraz. Aut.

PARERI ED ATTESTAZIONI ESPRESSI AI SENSI DEGLI ARTT. 53 E 55 DELLA L. 142/1990 recepita con L.R. 48/1991

In Ordine alla Regolarità Tecnica si esprime Parere Favorevole

Avola, 30/11/2021

IL Responsabile del Servizio

(dott. Bruno Ventura)

In Ordine alla Regolarità Contabile

Avola, 30.11.2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Per l'impegno di spesa si attesta la copertura finanziaria, essendo in atto reale ed effettivo l'equilibrio finanziario tra entrate accertate ed uscite impegnate (art. 55 L. 142/1990, recepita con L.R. 48/1991)

Avola, 30.11.2021

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Spese x € 1.710.637,8 ✓ con diritto:

- € 2.239.178,42 e con diritto CAP 83-48
- € 2171.458,76/3 x quote parte cap. 356-48

Mar 831/21	Mar 831/22	Mar 831/23
€ 823.819,58	€ 823.819,58	€ 823.819,58

cap. 356-6/21-22-23

In ordine alla regolarità dell'atto ed alla sua conformità alla legge ed in esecuzione all'art. 45 comma 2° dello Statuto Comunale, si esprime parere

favorevole

Avola, 30.11.2021

IL SEGRETARIO GENERALE



CITTA' DI AVOLA

DELIBERAZIONE ORIGINALE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N° 36

del 09.12.2021

OGGETTO: Riconoscimento legittimità debito fuori bilancio ex art. 194, comma 1°, lettera a) del D. L.gs 18/08/2000, n. 267 derivante dalla sentenza n. 453/2021 pubbl. il 28/01/2021 RG n. 15915/2016 Repert. N. 645/2021 del 28/01/2021, il Tribunale di Catania, Sezione specializzata in materia di impresa proposta da ASTALDI S.p.A. (C.F. 00398970582), ROMA.

L'anno duemila ventuno, il giorno nove del mese di dicembre alle ore 18,00 e seguenti, nella sala delle adunanze consiliari di questo Comune, alla seduta di inizio disciplinata dal comma 1 dell'art. 30 della L.R. 6.3.1986, N° 9, esteso ai comuni dall'art. 58 della stessa L.R., in seduta pubblica prevista dall'art. 31, comma 1 legge 142/90 recepito dalla L.R. 48/91 che è stata partecipata ai singoli consiglieri a norma dell'art. 48 dell'EE.LL., risultano all'appello nominale:

01	Iacono Fabio (Presidente C.C.)	X	A	13	Caldarella Stefania	P	X
02	Dell'Albani Sebastiana	P	X	14	Amato Sebastiano	R	A
03	Rossitto Sebastiano	R	A	15	Cancemi Vincenzo	R	A
04	Iacono Paolo	R	A	16	Rossitto Gabriele	R	A
05	Tine' Andrea	P	X	17	Caruso Sebastiana	R	A
06	Caruso Giuseppe	R	A	18	Andolina Maria	R	A
07	Tanasi Paolo	R	A	19	Urso Tullio	R	A
08	Coletta Salvatore	R	A	20	Alia Fabrizio	R	A
09	Orlando Antonio	R	A	21	Rametta Giovanni	R	A
10	Guastella Salvatore	R	A	22	Amato Antonino	R	A
11	Inturri Sebastiano	R	A	23	Sano Gaetano	A	A
12	Tardonato Francesco	P	X	24	Libro Stefano	R	A

Risultano presenti n° 20 ed assenti n° 4 Consiglieri Comunali.

Risultato legale, ai sensi del citato comma dell'art. 30 della L.R. 6.3.1986 n. 9, il numero degli intervenuti, assume la Presidenza l'Avv. Fabio Iacono nella qualità di Presidente del Consiglio Comunale.

Partecipa il Segretario Generale del Comune Dott.ssa Maria Grazia D'Erba

Per l'amministrazione sono presenti i componenti la Giunta Municipale nelle persone dei signori Assessori: Luciano Bellomo – Paolo Iacono – Antonio Orlando – Stefano Libro – Massimo Grande – Paolo Guarino.

Il Presidente introduce l'argomento, quindi, cede la parola al Dr. Ventura Bruno, il quale espone la proposta dell'ufficio.

Il Presidente invita i presenti ad intervenire.

Partecipano i seguenti Organi:

Cons. Amato A.

Presidente del Consiglio Comunale, Avv. Iacono

Cons. Inturri S.

Vice Sindaco, Avv. Grande M.

Sindaco, Dott. Cannata G.C.

Cons. Rossitto S.

Cons. Sano G.

Il Consigliere Alia alle ore 19.45 circa esce dall'aula.

Il Cons. Amato A. giudica accesi i toni del dibattito, nel corso del quale è stato analizzato dalle parti politiche presenti in aula, la vicenda giudiziaria in parola in relazione all'exkursus storico dei lavori eseguiti nella città, e chiede al Presidente di sospendere la seduta per cinque/dieci minuti.

Il Presidente sottopone ai voti dell'Assemblea la sospensione dei lavori della seduta consiliare per cinque minuti.

Procedutosi alla votazione per appello nominale, con il seguente esito:

Consiglieri presenti: 16

Consiglieri assenti: 8 (1. Dell'Albani Sebastiana - 2. Tinè A - 3. Guastella Salvatore - 4. Tardonato F. - 5. Caldarella S. - 6. Amato S. - 7. Rossitto G. - 8. Alia F.).

Consiglieri favorevoli: 4 (1. Rossitto S, 2. Inturri S, 3. Amato A., 4. Sano G.)

Consiglieri contrari: 12

Astenuti: 0

La richiesta di sospensione dei lavori consiliari viene respinta.

Dichiarata conclusa la fase del dibattito, il Presidente del CC passa alla votazione della proposta di deliberazione in parola.

Intervengono i Consiglieri Amato A. ed Inturri S. i quali dichiarano di essere favorevoli all'approvazione dell'atto.

Si procede per appello nominale, con il seguente esito:

Consiglieri presenti: 15

Consiglieri assenti: 9 (1. Dell'Albani Sebastiana - 2. Tinè A - 3. Guastella Salvatore - 4. Tardonato F. - 5. Caldarella S. - 6. Amato S. - 7. Rossitto G. - 8. Alia F. - 9. Sano G)

Voti favorevoli: 14

Voti contrari 0

Astenuti: 1 (Cons. Rossitto S)

La proposta di deliberazione viene approvata.

Il Presidente del CC invita l'Assemblea a votare, per alzata e seduta, la dichiarazione di immediata esecutività dell'atto.

Consiglieri presenti: 15

Consiglieri assenti: 9 (1. Dell'Albani Sebastiana - 2. Tinè A - 3. Guastella Salvatore - 4. Tardonato F. - 5. Caldarella S. - 6. Amato S. - 7. Rossitto G. - 8. Alia F. - 9. Sano G).

Voti favorevoli: 15

Voti contrari 0

Astenuti: 0

L'atto viene dichiarato immediatamente esecutivo con voti unanimi e favorevoli

IL CONSIGLIO COMUNALE

Esaminata la superiore proposta di deliberazione predisposta dall'ufficio, che qui si intende integralmente riportata, munita dei pareri di rito;

Visto il verbale della 1° Commissione n° 144 del 07.12.2021

Visto il verbale della 2° commissione n° 127 del 07.12.2021;

Visto il verbale del Collegio dei Revisori dei Conti n° 38 del 07.12.2021;

Uditi gli interventi di cui alla parte narrativa, specificatamente contenuti nella registrazione audio video della seduta agli atti, nonché nel verbale della seduta che verrà pubblicato con separato atto;

Udito il Consigliere Amato Antonino proporre la sospensione della seduta per 5/10 minuti;

Udito il Presidente proporre la sospensione della seduta per 5 minuti;

Vista la L.R. 48/91 e ss.mm.ii;

Vista la L.R. 44/91 e ss.mm.ii;

Visto l'O.R.EE.LL. vigente in Sicilia ed il relativo Regolamento di esecuzione;

Visto il vigente Statuto Comunale;

Visto il Regolamento Comunale per le adunanze ed il funzionamento del Consiglio Comunale;

Procedutosi alle votazioni, con il seguente esito:

- **Proposta di sospensione, per appello nominale:**

Consiglieri Presenti: n°16

Consiglieri Assenti: n° 8 (1. Dell'Albani - 2. Tinè - 3. Guastella - 4. Tardonato - 5. Caldarella - 6. Amato S. - 7. Rossitto G. - 8. Alia)

Consiglieri Favorevoli: 4 (1. Rossitto S. - 2. Inturri - 3. Amato A. - 4. Sano)

Consiglieri Contrari: 12

Astenuti 0

- **Proposta dell'ufficio, per appello nominale:**

Consiglieri Presenti: n°15

Consiglieri Assenti: n° 9 (1. Dell'Albani - 2. Tinè - 3. Guastella - 4. Tardonato - 5. Caldarella - 6. Amato S. - 7. Rossitto G. - 8. Alia - 9. Sano)

Favorevoli: n° 14

Astenuti: n° 1 (1. Rossitto S.)

Contrari: 0

- **Dichiarazione di immediata esecutività dell'atto, per alzata e seduta:**

Consiglieri Presenti: n° 15

Consiglieri Assenti: n° 9 (1. Dell'Albani - 2. Tinè - 3. Guastella - 4. Tardonato - 5. Caldarella - 6. Amato S. - 7. Rossitto G. - 8. Alia - 9. Sano)

Favorevoli: n° 15

Astenuti: 0

Contrari 0

DELIBERA

Di non approvare la sospensione dei lavori consiliari;
Di approvare la proposta dell'ufficio così come integralmente riportata;
Di dichiarare il presente atto Immediatamente Esecutivo, con separata ed unanime votazione.

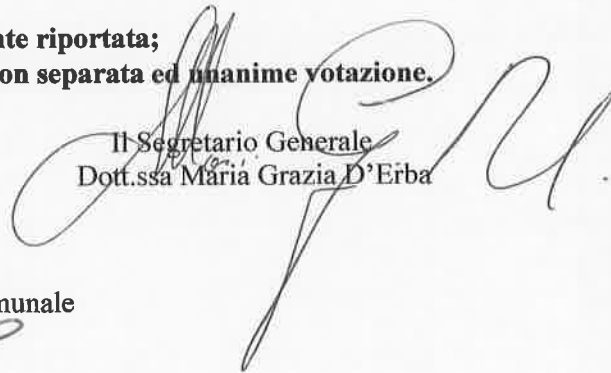
Il Consigliere anziano
Sebastiano Rossitto



Il Presidente del Consiglio Comunale
Avv. Fabio Iacono



Il Segretario Generale
Dott.ssa Maria Grazia D'Erba



REFERTO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Responsabile delle pubblicazioni aventi effetto di pubblicità legale, visti gli atti d'Ufficio

ATTESTA

Che la presente Deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio on line di questo Comune, in data _____ per rimanervi 15 giorni consecutivi.

Avola, _____

IL MESSO COMUNALE

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d' Ufficio

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

E' divenuta esecutiva trascorsi 10 (Dieci) giorni dalla data di inizio della pubblicazione; -

È stata dichiarata immediatamente esecutiva; -

Avola, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario **CERTIFICA**, su conforme attestazione dell'Addetto, che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo Pretorio per 15 (quindici) giorni consecutivi dal _____ al _____

Avola, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Copia Conforme all'originale per uso Amministrativo ed Ufficio

Avola, _____

IL SEGRETARIO GENERALE

Copia Conforme all'originale.

Avola, _____

IL SEGRETARIO GENERALE
